

На основу члана 20. став 1. тачка 2. и члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018), члана 2. став 3. тачка 6. и члана 3. став 1. тачке 6. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), Закона о сахрањивању и гробљима (20/1977-1066, 24/1985-1357 (др. закон), 6/1989-397 (др. закон), 53/1993-2467 (др. закон), 67/1993-3111 (др. закон), 48/1994-1497 (др. закон), 101/2005-28 (др. закон), 120/2012-204 (УС), 84/2013-17 (УС)), члана 4. став 2. Закона о сахрањивању и гробљима (20/1977-1066, 24/1985-1357 (др. закон), 6/1989-397 (др. закон), 53/1993-2467 (др. закон), 67/1993-3111 (др. закон), 48/1994-1497 (др. закон), 101/2005-28 (др. закон), 120/2012-204 (УС), 84/2013-17 (УС), члана 7, члана 8. и члана 9. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019), члана 17, члана 30. и члана 39. став 3. Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон), члана 40. став 1. тачка 20. Статута општине Димитровград („Службени лист општине Димитровград бр. 6/19“), Скупштина општине Димитровград, на седници одржаној дана 26.11.2021. године, доноси:

## О Д Л У К У О У П Р А В Љ А Њ У Г Р О Б Љ И М А И С А Х Р А Њ И В А Њ У

**ЈП ПРЕДУЗЕЋЕ „КОМУНАЛАЦ“  
ДИМИТРОВГРАД, Балканска 30  
Београд**  
**ДИМИТРОВГРАД, Балканска 30**

29.11.2021				
Број одлуке	Број	Прилог	Вредност	
	272-1/21		Стойност	

### I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 1.

Овом Одлуком уређује се обављање комуналне делатности - управљање гробљима и сахрањивање, прописују се начин и услови обављања комуналних делатности, права и обавезе вршилаца комуналних делатности и корисника комуналних делатности, вршење надзор и друга питања од значаја за обављање ових комуналних делатности на територији општине Димитровград.

#### Члан 2.

Комунална делатност управљање гробљима и сахрањивање обухвата: управљање и одржавање гробља, одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места, обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места, покопавање и ексхумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника, одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум), одржавање пасивних гробља и спомен обележја.

Урбанистичким планом или Одлуком Скупштине општине, утврђују се локација и урбанистичко-технички услови за подизање објеката неопходних за вршење погребне делатности (мртвачнице, продавнице и други објекти), комуналних уређаја и инсталација, спољних и унутрашњих саобраћајница, за одређивање гробних места, за изградњу гробница, других спомен објеката и за подизање споменика.

#### Члан 3.

Комуналну делатност управљање гробљима и сахрањивање на територији општине Димитровград обавља ЈП „Комуналац“ Димитровград (у даљем тексту: Предузеће).

### II ГРОБЉА

#### Члан 4.

Гробље је земљиште које је урбанистичким планом одређено за сахрањивање умрлих.

Гробље у употреби мора да испуњава услове прописане законом.

Скупштина општине Димитровград одређује и ставља ван употребе гробља или део гробља.

Гробље стављено ван употребе или део таквог гробља може се користити за друге намене, према урбанистичким плану и у складу са законом.

#### Члан 5.

Гробља на територији општине Димитровград су укупне површине 379.034м<sup>2</sup> (37,90ха) и то:

- 1) градско гробље укупне површине 354.237м<sup>2</sup>,
- 2) гробље у селу Лукавица укупне површине 5864м<sup>2</sup>,

- 3) гробље у селу Жељуша укупне површине 12.329м<sup>2</sup>,
- 4) гробље у селу Гојин Дол укупне површине 6604м<sup>2</sup>

#### Члан 6.

Према укупној површини гробаља на територији општине Димитровград из члана 5. ове Одлуке, Уредбом је прописана минимална стручна оспособљеност кадрова и технички капацитет у Предузећу које обавља комунална делатност управљање гробљима и сахрањивање и то мора да има:

- 1) 3 запослена са високим образовањем одговарајуће струке,
- 2) 8 запослена са средњим образовањем у трогодишњем и четворогодишњем трајању,
- 3) 10 запослена са основним образовањем,
- 4) 3 рачунара са програмом за вођење евиденције и гробним местима и сахранама,
- 5) 3 радне машине за одржавање гробља,
- 6) 3 колица или возила за превоз покојника унутар гробља,
- 7) 4 колица за цвеће,
- 8) 4 косилице за траву.

#### Члан 7.

Предуће које обавља делатност управљања гробљима и сахрањивања мора да има најмање једног запосленог дипломираног правника.

### III САХРАЊИВАЊЕ

#### Члан 8.

Сахрањивање се врши у складу са одговарајућим санитарним прописима, а на начин који одговара пијетету према умрлом, достојанству места на којем он почива и уз поштовање осећања сродника умрлог и других особа које су биле блиске са умрлим.

Под сахрањивањем, сматра се покопавање посмртних остатака умрлог, односно спаљивање посмртних остатака и остављање пепела на одређена места и друге радње које се у том циљу предузимају.

#### Члан 9.

Сахрањивање умрлих може се вршити само на гробљу.

Сахрањивање се може извршити после утврђивања смрти.

Сахрањивање се може извршити најраније по истеку 24 часа од момента наступања смрти.

#### Члан 10.

Предузеће је дужно да за сахрањивање умрлих обезбеди рад службе сваког дана осим недељом, на дан Божића, Ускрса и 1. јануара.

По пријави за сахрањивање, Предузеће одређује гробно место за сахрањивање и закључује уговор са чланом породице, сродником или другим лицем које је поднело пријаву за сахрањивање или лицем које сноси трошкове сахрањивања.

Уговором из става 1. овог члана утврђује се висина накнаде за закуп, резервацију и одржавање гробног места, обавезни рок почивања и рок за који се врши закуп или резервација гробног места, међусобна права и обавезе након истека рока почивања, начин и услови за ексхумацију и пренос посмртних остатака и др.

Уговором из става 3. овог члана одређује се врста и обим послова за одржавање гробног места.

Гробно место које је узето у закуп или резервисано, а није поплочано, мора се редовно одржавати и чистити од корова и растиња.

#### Члан 11.

По утврђеној смрти, најкасније у року од 48 сати од времена које је утврђено као тренутак смрти, посмртни остаци умрлог, преносе се на гробље и до сахране се чувају у посебној просторији, мртвачници или капели.

Уколико на гробљу није изграђена мртвачница или капела, посмртни остаци преносе се и чувају на месту које одреди породица и сродници умрлог.

#### Члан 12.

Сахрањивање се пријављује Предузећу најмање 12 сати пре сахране.

На основу потврде о смрти, Предузеће одобрава и одређује дан и време сахране у споразуму са лицем које је пријавило сахрану.

#### Члан 13.

Превоз умрлог врши се у затвореном сандуку специјалним возилом за превоз посмртних остатака.

Остали послови погребне делатности, организација сахране и испраћаја, припремање покојника за сахрањивање, држање покојника у расхладном уређају обављају се у договору са породицом или сродницима, на начин који одговара пијетету према умрлом.

За наведене послове из овог члана породица или сродници могу потписати уговор са вршиоцем погребне делатности, којим регулишу међусобна права и обавезе.

#### Члан 14.

Сахрањивање неидентификованих умрлих лица обавља Предузеће у року од 3 дана од преноса умрлог у мртвачницу.

Сахрањивање лица из става 1. овог члана извршиће се на основу акта надлежног органа, којим је утврђена чињеница да је лице неидентификовано.

#### Члан 15.

Приликом сахрањивања може се организовати погребна свечаност и могу се вршити верски обреди који нису у супротности са прописима о правном положају верских заједница.

Верски обреди и погребна свечаност, обављају се уколико је то по жељи умрлог, породице, сродника умрлог и других лица.

Опроштај од умрлог може се обавити уз учешће хора, оркестра, рецитатора, говорника и друге пригодне садржаје који изражавају жељу умрлог, породице, сродника умрлог и других лица и одговарају личности умрлог и пијетету чина сахрањивања.

Погребну свечаност, односно ангажовање лица из става 2. овог члана врши породица и сродници преминулог, а могу за те послове да ангажују вршиоца погребне делатности.

#### Члан 16.

Део погребне свечаности се може извршити поред гробног места.

Најкасније два часа по завршетку погребне свечаности, Предузеће мора да затвори гробно место, односно обликује гробну хумку, постави надгробна обележја и распореди донето цвеће и венце.

Предузеће уклања са грובה венце и сасушено цвеће у року од 30 дана од дана када је постављено.

#### Члан 17.

У знак сећања на умрлог, породица, сродници и друга лица могу да засаде спомен - дрво или поставе друго спомен -обележје (чесма, клупе) на месту које одреди Предузеће.

#### Члан 18.

Лица која обављају сахрањивање морају носити пригодну свечану униформу коју обезбеђује Предузеће.

### **IV УРЕЂИВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА И ГРОБНИХ МЕСТА**

#### Члан 19.

Уређивање и одржавање гробља у смислу ове Одлуке обухвата: опремање простора за сахрањивање, изградња и одржавање саобраћајница и стаза, јавних чесама, подизање и одржавање зеленила, уређивање, опремање и одржавање објеката за погребне услуге, сахрањивање, одржавање грובה, чистоће и реда на гробљу, и друге послове везане за комуналну делатност управљање гробљима и сахрањивање.

#### Члан 20.

Гробови и гробља бораца као и други ратни меморијали одржавају се у складу са законом о ратним меморијалима.

Гробља, спомен гробови, спомен гробнице и споменици, који су утврђени за културно добро одржавају се на начин утврђен прописима којима се уређују културна добра.

Одржавање гробова и гробља из става 1. и 2. овог члана обавља Предузеће, средствима који се обезбеђују из буџета општине Димитровград, у складу са Законом о ратним меморијалима.

#### Члан 21.

Предузеће на гробљу у складу са планским документом одређује: гробна места – једногробна, двогробна, трогробна и четворогробна за гробове, четворогробна и шестогробна за гробнице, а када буду изграђени розаријум и колумбаријум и гробна места за полагање урне у розаријум и колумбаријум и место за врт сећања у коме се посипа пепео и урезује име преминулог на табли.

Гробна места, Предузеће даје у закуп на време од 10 година, као обавезног рока почивања. Гробница, гробно место се може унапред резервисати на основу уговора о закупу, независно од пријаве сахрањивања.

Гробно место које је узето у закуп не може да буде предмет правног промета.

#### Члан 22.

Посмртни остаци сахрањених почивају у гробном месту у року одређеном законом.

Изузетно, пре истека рока обавезног почивања у исто гробно место може се сахранити брачни друг сахрањеног, његов сродник по крви у правој линији, а у побочној линији до четвртог степена сродства, као и брачни другови тих лица.

#### Члан 23.

Породица, сродници и друга лица имају право да, по истеку обавезног рока почивања од 10 година, продуже рок почивања, под условима утврђеним уговором.

Предузеће је дужно да шест месеци пре истека рока, односно продуженог рока почивања обавести лица из става 1. овог члана о праву да продуже рок почивања.

Уколико Предузеће не може да уручи обавештење из става 2. овог члана лицима из става 1. ове одлуке, укључујући и јавно достављање, сматраће се да је достављање извршено када истекне 15 дана од када је обавештење објављено.

Ако у року од једне године по протеклу обавезног рока почивања породица, сродници или друга лица не продуже рок почивања, односно писмено изјаве да не желе да продуже рок почивања, а на гробљу постоји заједничке гробница, Предузеће ће посмртне остатке пренети у заједничку гробницу.

#### Члан 24.

Надгробне споменике и друге предмете са гробних места, на којима је истекао рок обавезног почивања и није продужен, Предузеће може уклонити и позвати корисника гробног места да их преузме у року од 150 дана.

Ако се корисник гробног места не одазове позиву и не преузме надгробне споменике и друге предмете, у року од пет месеци по њиховом уклањању, предузеће може продати исте путем јавног надметања, а средства добијена од продаје, по подмирењу трошкова надметања, утрошити на уређење гробља.

### **V РАДОВИ НА ГРОБЉУ**

#### Члан 25.

Изградњу гробних места, гробница, опсега, тротара и улица на гробљу искључиво врши у складу са планским документом.

#### Члан 26.

На гробљима се могу изводити радови у вези са подизањем споменика, спомен - обележја, као и други грађевински радови, уз сагласност надлежног органа Предузећа, осим радова предвиђених претходним чланом.

Радове из става 1. овог члана могу изводити правна лица и предузетници регистровани за извођење ове врсте радова.

Радови на текућем одржавању споменика и спомен - обележја могу се изводити без посебног одобрења из става 1. овог члана.

Под текућим одржавањем, у смислу става 3. овог члана, сматра се: замена слике, бојење слова, поправка појединих елемената споменика и спомен – обележја, замена дрвених симбола (крст, табла, пирамида и сл.)

#### Члан 27.

Извођач радова на гробљу дужан је да:

1. прибави сагласност Предузећа,
2. за сагласност Предузећа поднесе скицу објекта, односно споменика и сагласност закупца гробног места,
3. радове обавља у време које одреди Предузеће,
4. грађевински материјал уклони одмах по завршетку радова, а у случају прекида или застоја у извођењу радова доведе место извођења радова у уредно стање одмах, а најкасније у року од три дана од завршетка, односно прекида или застоја,
5. за превоз материјала користи оне стазе и путеве чијим коришћењем неће нанети штету гробовима и гробницама и другим објектима и инсталацијама на гробљу,
6. радове изводи само тако, да се очува мир и достојанство на гробљу.
7. Извођач радова одговоран је за штету коју на гробљу проузрокује својим радом.

### **VI ЕКСХУМАЦИЈА**

#### Члан 28.

На писани захтев породице, сродника и других овлашћених лица умрлог може се дозволити ексхумација ради преноса посмртних остатака у други гроб, односно на друго гробље. Решење о ексхумацији издаје Одељење за инспекцијски надзор Општинске управе општине Димитровград - одсек за комуналне послове.

Уз захтев за издавање Решења о ексхумацији прилаже се, извод из матичне књиге умрлих, изјава чланова породице да се може извршити ексхумација, овлашћење лицу које врши ексхумацију и доказ од надлежног привредног субјекта да је на другом или истом гробљу које је употреби обезбеђено гробно место.

Пре ексхумације прибавља се и одобрење надлежне санитарне инспекције.

Трошкове ексхумације сноси лице из става 1. овог члана, које је и поднело захтев за ексхумацијом.

### **VII ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ , ЦЕНЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА, СРЕДСТВА ЗА ОБАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ**

#### Члан 29.

На гробљу се мора одржавати ред и мир.

Предузеће прописује одржавање реда на гробљу.

На видном месту на улазу у гробље истичу се одредбе о одржавању реда на гробљу и времену када је гробље отворено за посетиоце.

Вршиоци погребне делатности, извођачи радова на гробљу и сви посетиоци дужни су да придржавају реда на гробљу.

#### Члан 30.

Гробље које је у употреби мора бити отворено за посетиоце сваког дана.

#### Члан 31.

Предузеће је дужно да уређује и одржава гробље, да води евиденцију о сахрањеним лицима, времену сахрањивања, гробним парцелама - месту, гробним и другим спомен - обележјима, кас и другим објектима и инсталацијама које припадају гробљу.

#### Члан 32.

На цене комуналних услуга управљање гробљима и сахрањивање, осим превоза посмртних остатака умрлог, сагласност даје Општинско веће општине Димитровград.

#### Члан 33.

Средства за обављање и развој комуналних делатности одређених овом Одлуком обезбеђују се из средства Предузећа, трансвера са других нивоа власти, донација, кредита и других облика задуживања и других извора у складу са законом.

Грађење објеката комуналне инфраструктуре на гробљу финансира се из средстава Предузећа, буџета општине Димитровград, трансвера са других нивоа власти, донација, кредита и других облика задуживања и других извора у складу са законом.

## VIII ЗАШТИТА И НАДЗОР

### Члан 34.

На гробљу је забрањено подизање и постављање обележја и других ознака које нису у вези са сахрањеним лицима на гробљу.

Забрањено је постављање обележја на гробницама, споменицима и спомен - обележјима, који изгледом, знацима и натписом вређају патриотска, верска, национална или друга осећања грађана.

### Члан 35.

На гробљу је забрањено:

1. улажење и задржавање ван времена када гробље није отворено за посетиоце,
2. приступ деци млађој од 16 година без пратње одраслог лица,
3. увођење животиња,
4. оштећење гробова, гробница и објеката који служе за одржавање и коришћење гробља,
5. друге радње чије забране пропише Предузеће.

### Члан 36.

Надзор над спровођењем одредаба ове Одлуке и инспекцијски надзор врше Одељење за инспекцијске послове преко Комуналног инспектора Општинске управе општине Димитровград и друге инспекције у складу са својим надлежностима.

## IX КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 37.

Новчаном казном у фиксном износу од 200.000,00 динара казниће се за прекршај правно лице које обавља комуналну делатност управљања гробљима и сахрањивање ако:

1. врши сахрањивање супротно члану 8. и члану 9. ове Одлуке;
2. не обезбеди рад службе за сахрањивање у складу са чланом 10. став 1. ове Одлуке;
3. не одржава, чисти гробно место од растиња и корова (члан 10. став 5. ове Одлуке);
4. врши сахрањивање неидентификованих лица без акта надлежног органа (члан 14. став 2.);
5. поступа супротно члану 19. став 1. и 2. ове Одлуке;
6. поступа супротно члановима 23. и 24. ове Одлуке;
7. врши ексхумацију без Решења одређеног чланом 28. став 2. и став 4. ове Одлуке;
8. не пропише одржавање реда на гробљу и на видном месту истакне (члан 29. став 1. и став 2. ове Одлуке);
9. гробље није отворено за посетиоце у времену одређеном чланом 30. ове Одлуке.

За прекршаје из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

### Члан 38.

Новчаном казном у фиксном износу од 30.000,00 динара казниће се правно лице или предузетник као извођач радова на гробљу ако :

1. поступа супротно члану 27. ове Одлуке;
2. не придржава се реда на гробљу (члан 29. став 3. ове Одлуке);
3. поставља обележја супротно члану 34. ове Одлуке;

За прекршаје из става 1. овог члана новчаном казном у фиксном износу од 5.000,00 динара казниће се и одговорно лице у правном лицу.

### Члан 39.

Новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара казниће се грађанин ако:

1. врши сахрањивање на месту и начину супротно условима прописаним овом Одлуком;
2. оштећује гробове, гробнице и објекте који служе за одржавање и коришћење гробља (члан 35. ове Одлуке);

3. поставља обележја супротно члану 34. ове Одлуке.

## Х ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

### Члан 40.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о уређивању, одржавању гробаља и сахрањивању бр. 06-83/14-1/25-12 од 21.11.2014. године.

### Члан 41.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Димитровград“.

### Образложење

Правни основ за доношење ове Одлуке постоји у члану 20. став 1. тачка 2. и члану 32. став 6. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон и 47/2018), којим је прописана надлежност општине да, преко својих органа, у складу с Уставом и законом уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, као и надлежност Скупштине општине да, у складу са законом, доноси прописе и друге опште акте.

Правни основ се даље налази у члану 2. став 3. тачка 6. и члану 3. став 1. тачка 6. Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС", бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), којима је прописано да је управљање гробљима и сахрањивање комунална делатност и да обухвата управљање и одржавање гробља; одржавање гробног места и наплата накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивање, давање у закуп и продаја уређених гробних места; покопавање и ексумација посмртних остатака, кремирање и остављање пепела покојника; одржавање објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум); одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја.

Ова Одлука се доноси на основу Закона о сахрањивању и гробљима ("Сл. гласник СРС", бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и "Сл. гласник РС", бр. 53/93, 67/93 и 48/94) који прописује начела која се односе на сахрањивање и гробља.

Чланом 7, чланом 8 и чланом 9. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Сл. гласник РС", бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019) прописују се минимални услови као и минимални технички капацитети које морају да испуне вршиоци комуналних делатности за комуналну делатност управљање гробљима и сахрањивање.

Чланом 17, чланом 30. и чланом 39. став 3. Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон), прописано је да се Одлукама скупштине општине, могу прописати новчане казне само у фиксном износу, и то од минималног до половине највишег фиксног износа прописаног у члану 39. став 2. овог Закона.

Чланом 40. став 1. тачка 20. Статута општине Димитровград („Службени лист општине Димитровград бр. 6/19“), прописана је надлежност Скупштине општине, да у складу са законом, уређује услове и начин обављања комуналних делатности.

Разлог за доношење ове Одлуке је усклађивање прописа Општине Димитровград са Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности („Сл. Гласник РС“, бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019) и одредбама Закона о прекршајима ("Сл. гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон).

Бр: 06-256/2021-17/13-2

У Димитровграду, 26.11.2021.године.

**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД**

ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА

Бранислав Васов

